

Uchwała Nr 19.234.2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 22 lipca 2014 roku

w sprawie: odwołania Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Żelechowie od uchwały Nr Si.287.2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 26 czerwca 2014 roku w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Żelechowie dotyczącym absolutorium dla Burmistrza Żelechowa za 2013 rok.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 roku poz. 1113 ze zm.) –
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, postanawia:

§ 1

Stwierdzić niedopuszczalność odwołania Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Żelechowie od uchwały Nr Si.287.2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, ze względu na wniesienie go przez podmiot nieuprawniony.

§ 2

Na niniejszą uchwałę nie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 17 lipca 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach wpłynęło odwołanie Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Żelechowie od uwag zawartych w uchwale Nr Si.287.2014 Składu Orzekającego RIO w Warszawie w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Żelechowie dotyczącym absolutorium dla Burmistrza Żelechowa za 2013 rok. Pismo datowane na dzień 14 lipca 2014 roku podpisane zostało przez czterech członków Komisji Rewizyjnej.

Rozpoznając wniesione odwołanie przez Komisję Rewizyjną należało w pierwszej kolejności zbadać, czy wniesione odwołanie pochodzi od uprawnionego podmiotu, któremu przysługuje status strony postępowania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie badając sprawę wniesienia odwołania Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Żelechowie ustaliło, co następuje.

Jednostki samorządu terytorialnego działają poprzez swoje organy wskazane w ustawie i opartym na niej statucie.

Stosownie do przepisu art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. 2013 . 594 ze zm.) gmina, działa poprzez swoje organy tj. radę gminy (organ stanowiący i kontrolny) oraz wójta (burmistrza, prezydenta miasta) czyli organ wykonawczy.

W celu kontrolowania działalności wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz gminnych jednostek organizacyjnych i jednostek pomocniczych (art. 18a ust. 1 u.s.g.) , jak również w celu wykonywania innych zadań kontrolnych zleconych przez radę gminy (art. 18a ust. 4 zd. 1 u.s.g.) organ stanowiący powołuje komisję rewizyjną. Oprócz zadań kontrolnych ustawa o samorządzie gminnym nałożyła na komisję rewizyjną także zadania o charakterze opiniodawczo – wnioskowym, do których należy m.in. występowanie do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi. Wniosek ten podlega zaopiniowaniu przez Regionalną Izbę Obrachunkową (art. 18 a ust. 3 u.s.g.).

Komisja rewizyjna jako obligatoryjny, wewnętrzny organ rady gminy pełni funkcje pomocnicze wobec organu stanowiącego i nie ma wobec niej władczych uprawnień. Wskazać także należy, iż pomiędzy radą gminy a komisją rewizyjną występuje funkcjonalna podległość. Komisja rewizyjna wypowiada się w sprawach , dla których kompetencje rozstrzygające przysługują radzie gminy. Komisja rewizyjna wydaje jedynie opinię, a kompetencja rozstrzygająca przysługuje radzie gminy.

W związku z powyższym, komisji rewizyjnej jako nie będącej organem gminy uprawnionym do występowania na zewnątrz, nie przysługuje prawo do wniesienia odwołania od opinii składu orzekającego regionalnej izby obrachunkowej.

W ocenie Kolegium organem uprawnionym do wniesienia odwołania od opinii składu orzekającego regionalnej izby obrachunkowej, wydanej na podstawie art. 13 pkt 8 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, który jest adresatem opinii Składu Orzekającego RIO o wniosku Komisji Rewizyjnej.

Stanowisko to znajduje potwierdzenia w orzecznictwie i literaturze. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku II GSK 225/08 z dnia 2 lipca 2008 roku zważył, iż (...) Komisja rewizyjna jest więc organizmem podległym radzie i nie ma wobec niej władczych uprawnień (...). Wprawdzie komisja rewizyjna ma ustawowe kompetencje w zakresie opiniowania wykonania budżetu i występowania do rady (...) z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium (...), lecz na tym jej uprawnienia się kończą.

Zważywszy na fakt, iż Rada Miejska w Żelechowie nie podjęła uchwały w sprawie odwołania od opinii Składu Orzekającego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

**Przewodniczący
Posiedzenia Kolegium**

Jan Rudowski