

Uzasadnienie

W dniu 13 listopada 2018 r. do Rady Miejskiej w Żelechowie wpłynęła, przekazana przez Wojewodę Mazowieckiego skarga Państwa z dnia 31 października 2018 r. na działalność Burmistrza Żelechowa, dotycząca nieprawidłowości w sprawie rozgraniczenia działki nr 806/1 z działką 677/1.

Postanowieniem z dnia 11 grudnia 2018 r. znak Or.1510.1.2018 Skarżący zostali poinformowani o przedłużeniu na podstawie art. 36 § 1 k.p.a. terminu załatwienia sprawy dotyczącej rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Żelechowa. Termin załatwienia sprawy przedłużono do dnia 14 stycznia 2019 r.

W toku postępowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji odebrała wyjaśnienia od Pana i Pani Barbary Wałachowskiej – pracownika Urzędu Miejskiego w Żelechowie. Dokonano również analizy akt postępowania rozgraniczeniowego nieruchomości oznaczonych numerami ewidencyjnymi działek 806/1 i 677/1.

W toku rozpatrywania sprawy ustalono następujący stan faktyczny:

Skarżący w dniu 22 kwietnia 1998 r. nabyli własność nieruchomości położonej w miejscowości Piastów nr ew. 806/1 (akt notarialny rep. A nr 517/98) o powierzchni 51 arów, dla której Sąd Rejonowy w Garwolinie Wydział Ksiąg Wieczystych prowadzi księgę wieczystą o numerze 33106. W/w działka graniczyła z działkami o nr ew. 678, 677/1 oraz 679/1.

W dniu 9 czerwca 2015 r. Skarżący skierowali do Burmistrza Żelechowa wniosek o umożliwienie podziału działki 806/1 na działki budowlane.

W toku postępowania Skarżący zakwestionowali przebieg granicy między działką nr 806/1 a 677/1, która w ich ocenie była niezgodna z tą wskazaną w akcie notarialnym rep. A nr 517/98. Wskazać przy tym należy, że kwestionowana granica została ustalona prawomocnym postanowieniem Sądu Rejonowego w Garwolinie z dnia 10 grudnia 1985 r. sygn. akt I Ns 170/85. Działka nr 806/1 stanowiła wówczas własność Skarbu Państwa – Gminy Żelechów.

Ustalenia te stały się podstawą do skierowania przez Skarżących wniosku z dnia 19.06.2015 r. do Burmistrza Żelechowa o wszczęcie postępowania rozgraniczeniowego nieruchomości oznaczonych numerami ewidencyjnymi działek 806/1 i 677/1.

Postanowieniem z dnia 29 czerwca 2015 r. znak WP.GG.6830.2.2015 zostało wszczęte postępowanie rozgraniczeniowe.

W postępowaniu rozgraniczeniowym został sporządzony protokół graniczny wraz ze szkicem granicznym przez geodetę Romana Siwińskiego. Pismem z dnia 28 września 2015 r. geodeta poinformował Burmistrza Żelechowa o ustaleniu granicy pomiędzy działkami nr 806/1 i 677/1 w punktach 3346-11803 w oparciu o dokumentację sporządzoną przez geodetę Euzebiusza Jarzabka w operacji technicznej nr Z-22/84. Granica wykazana w punktach 3346-11803 odpowiadała granicy ustalonej w postanowieniu Sądu Rejonowego w Garwolinie wydanym w sprawie sygn. akt I Ns 170/85.

W dniu 23 listopada 2015 r. została wydana decyzja o rozgraniczeniu działek nr ew. 806/1 i 677/1, na mocy której wyznaczono granicę zgodnie z granicą określoną w postanowieniu Sądu Rejonowego w Garwolinie wydanym w sprawie sygn. akt I Ns 170/85 i wzdłuż punktów 3346-11803 oznaczonych na szkicu granicznym sporządzonym przez geodetę Romana Siwińskiego.

Wnioskiem z dnia 2 grudnia 2015 r. Państwo zwrócili się o przekazanie sprawy na drogę postępowania sądowego.

Akta sprawy administracyjnej dot. rozgraniczenia nieruchomości zostały przekazane przez Burmistrza Żelechowa do Sądu Rejonowego w Garwolinie pismem z dnia 8 grudnia 2015 r.

W toku postępowania sądowego Państwo jako Wnioskodawcy reprezentowani byli przez profesjonalnego pełnomocnika. Wnieśli oni o rozgraniczenie zgodnie z granicą ewidencyjną istniejącą na datę założenia ewidencji gruntów tj. wzdłuż punktów 1061-3399 ujętych na mapie sporządzonej przez geodetę Szczepana Cicheckiego.

Uczestniczka postępowania również reprezentowana przez profesjonalnego pełnomocnika, wniosła o rozgraniczenie według stanu prawnego wynikającego z prawomocnego postanowienia Sądu Rejonowego w Garwolinie z dnia 10 grudnia 1985 r. sygn. akt I Ns 170/85 tj. według linii łączącej punkty 3346-3396-3398 ujęte na mapie sporządzonej przez geodetę Szczepana Cicheckiego (tj. według ostatniego stanu spokojnego posiadania).

W ocenie Sądu Wnioskodawcy nie wykazali, że granica pomiędzy działką nr ew. 806/1, stanowiącą ich własność, a działką nr ew. 677/1 przebiegała inaczej niż zostało to ustalone w sprawie I Ns 170/85.

Należy zauważyć, że dołączone w poczet materiału dowodowego dokumenty są weryfikowane i oceniane przez Sąd pod względem ich prawidłowości i przydatności do wykazania okoliczności istotnych do rozpatrzenia sprawy. W związku z tym nie sposób uznać za prawdopodobne, by Sąd oparł się na protokole granicznym, który nie miałby związku ze sprawą, zaś w razie stwierdzenia nieprawidłowości Gmina Żelechów zostałaby wezwana do przedstawienia prawidłowego protokołu, co nie miało miejsca.

W wyżej wskazanym postępowaniu Skarżący byli stroną (Wnioskodawcami), reprezentowanymi przez profesjonalnego pełnomocnika i przysługiwały im wszelkie uprawnienia procesowe, w ramach których mogli podnosić zarzuty, twierdzenia, zgłaszać dowody itp. Istotnym jest, że jedynie strony postępowania – w tym przypadku Skarżący- uprawnieni są do wglądu w akta sprawy sądowej. W sytuacji, gdyby Skarżący kwestionowali prawidłowość zgromadzonego materiału dowodowego, to działający w ich imieniu profesjonalny pełnomocnik zgłosiłby zarzuty w tym przedmiocie na etapie postępowania przed Sądem I instancji, czy też w apelacji zaskarżającej wydane postanowienie. Również na etapie składania skargi, brak było przeszkód, by Skarżący przedstawili dowody na stawiane przez nich zarzuty.

Wyrok sądu jest prawomocny.

Gmina Żelechów jest zobowiązana do respektowania wyroków sądów powszechnych. Należy podkreślić, że decyzję w sprawie rozgraniczenia nieruchomości objętych skargą podjął sąd a nie organy gminy.

Gmina Żelechów nie ma możliwości prawnych zweryfikowania zawartości akt sądowych w sprawie, w której nie jest stroną. Jednocześnie brak jest podstaw do kwestionowania

pozaprosesowego prawidłowości sporządzonego i przekazanego do Sądu protokołu. Prawidłowość tego dokumentu, jako dowodu w sprawie została oceniona przez Sąd.

Pismem z dnia 14 grudnia 2017 r. Skarżący zostali poinformowani, że w aktach sprawy nr WP.GG.6830.2.2015, będących w posiadaniu tut. Urzędu, znajduje się protokół graniczny spisany w dniu 15 grudnia 1984 r. potwierdzony za zgodność z oryginałem w dniu 7 października 2015 r. przez Pana Andrzeja Szubielskiego insp. ds. geodezji i gospodarki nieruchomościami oraz, że w przedmiotowym protokole uwidoczniła jest granica działki nr 806 położonej w Piastowie. Skarżący otrzymali wraz ww. pismem kopię karty przeglądowej stanowiącej spis dokumentów przekazanych do Sądu do sprawy o rozgraniczenie nieruchomości oraz zostali pouczeni o możliwości pozyskania kopii dokumentów znajdujących się bezpośrednio w aktach sprawy sądowej.

Postanowieniem Sądu Rejonowego w Garwolinie I Wydział Cywilny z dnia 13 kwietnia 2017 r. wydanym w sprawie sygn. akt I Ns 1023/15 rozgraniczono nieruchomości położone w Piastowie gm. Żelechów oznaczone numerami ewidencyjnymi działek 806/1 o pow. 0,51 ha oraz 677/1 o pow. 2,87 ha, ustalając granicę między tymi nieruchomościami wzdłuż linii łączącej punkty 3346-3396-3398 wskazane na mapie sporządzonej w dniu 10 listopada 2016 r. przez geodetę Szczepana Cicheckiego zewidencjonowanej w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej Starostwa Garwolińskiego w dniu 1 grudnia 2016 r. za nr P.1403.2016.3527.

Postępowanie sądowe zakończyło się prawomocnym wyrokiem, rozgraniczającym działki 806/1 i 677/1.

W świetle powyższego zarzuty Skarżących nie znalazły potwierdzenia w stanie faktycznym sprawy. Burmistrz Żelechowa nie podejmował decyzji w sprawie rozgraniczenia przedmiotowych nieruchomości.

Zarówno w postępowaniu administracyjnym, jak i sądowym w sprawie rozgraniczenia opierano się na dokumentach urzędowych, do których wgląd na każdym etapie sprawy mieli Skarżący. Organ udzielał niezbędnych pouczeń i odpowiedzi na zgłaszane przez Skarżących pytania. Nie zgłaszali oni swych zastrzeżeń do zebranego materiału dowodowego, w tym dołączonego do akt sprawy sądowej protokołu rozgraniczenia. Nadto należy mieć na uwadze, że Skarżący – w przeciwieństwie do Organów Gminy Żelechów- jako strony postępowania sądowego mają dostęp do akt postępowania sądowego.

Brak jest zatem podstaw do uznania zasadności skargi.

Do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Wobec braku przepisu szczególnego, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

Rada Miejska w Żelechowie, biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, działając stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096) uznaje skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096) w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją – bez zawiadomienia skarżącego.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. -Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący poowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją – bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Żelechowie

Daniel Kocielnik